

## ACTA CONSELL DE COMÚ DE DATA 28 DE JULIOL DE 2017

Avui 28 de juliol de 2017, a les 12.10h te lloc a Casa Comuna de La Massana una reunió de Consell de Comú:

### ASSISTEIXEN

Cònsol Major	David Baró Riba
Cònsol Menor	Raul Ferré Bonet
Capitana	Eva Sansa Jordan
Consellera	Jael Pozo Lozano
Conseller	Josep Maria Garrallà Subirana
Conseller	Sergi Gueimonde Bujaldon
Conseller	Albert Esteve Garcia

### EXCUSEN LA SEVA ABSENCIA

Consellera Major	Olga Molné Soldevila
Conseller Menor	Sergi Balielles Sagarra
Consellera	Natalia Fanny Cusnir Capoccia
Consellera	Francisca Guerrero Lopez
Consellera	Cristina Romero Ayuso

Actua com a secretària general la Sra. Mònica Rogé Pujal.

El cònsol major dóna la benvinguda a tots i continua dient que aquesta Sessió de Consell s'ha convocat d'acord amb el que disposen els articles 19.b i 21 de l'Ordinació d'Organització i Funcionament dels Comuns. D'acord amb el que disposen els Articles 23.2 i 23.3. d'aquesta Ordinació no hi ha hagut cap pregunta proposada ni s'ha presentat cap assumpte a incloure a l'ordre del dia per part dels consellers de Comú dins del termini establert, per tant es segueix amb l'ordre del dia previst per la sessió d'avui.

### ORDRE DEL DIA

- 1. Aprovació, si escau, de l'Acta de la sessió anterior.**
- 2. Proposta d'aprovació de l'Acord institucional entre els grups parlamentaris, el Govern i els Comuns.**
- 3. Proposta de modificació de l'acord per l'aval a la societat ESTACIONES DE MUNTANYA ARINSAL/PAL SAU (EMAP SAU),**
- 4. Informació dels acords presos en les Juntes de Govern de dates 14, 21, 29 de juny; 5 i 12 de juliol.**

## **RELACIÓ D'ACORDS**

### **1. Aprovació, si escau, de l'Acta de la sessió anterior.**

El cònsol pregunta si hi ha alguna demanda d'aclariment sobre algun punt i no havent-hi cap s'aprova l'Acta del Consell de Comú de data 29 de juny del 2017 per unanimitat.

### **2. Proposta d'aprovació de l'Acord institucional entre els grups parlamentaris, el Govern i els Comuns.**

#### **Administració general**

000098/2017-PROPDEP

Administració General i secretaria

Es proposa aprovar l'Acord institucional entre els grups parlamentaris, el Govern i els Comuns, tal i com segueix:

## **REUNITS**

D'una part, els M. I. Srs. Ladislau Baró Solà i Miquel Aleix Areny, president i president suplent del Grup Parlamentari Demòcrata; els M. I. Srs. Josep Pintat Forné i Jordi Gallardo Fernández, president i president suplent del Grup Parlamentari Liberal; els M. I. Srs. Pere López Agràs i Víctor Naudí Zamora, president i president suplent del Grup Parlamentari Mixt, i el M. I. Sr. Gerard Alís Eroles, conseller general del Grup Parlamentari Mixt.

D'altra part, el M. I. Sr. Antoni Martí Petit, cap de Govern, en execució d'un acord de Govern del 14 de juny del 2017.

I, d'altra part, els cònsols del Principat d'Andorra:

## **ANTECEDENTS**

Tot al llarg de la primera meitat de l'any 2017, les parts signatàries d'aquest document han participat en una taula tripartida, recercant un consens per revisar les lleis qualificades de delimitació de competències dels comuns i de transferències als comuns. Aquest treball s'ha de traduir en la propera presentació a tràmit de sengles projectes de llei de modificació dels textos legals esmentats.

Durant aquests treballs, les parts han arribat també a acords de principi sobre altres qüestions que no és procedent integrar en els textos legals de referència, en àmbits tan significatius com les guarderies infantils; els serveis d'infància, adolescència i joventut, o l'exempció de determinades taxes als organismes autònoms, quan presten serveis públics.

Consegüentment, amb la finalitat de deixar constància dels seus acords i del compromís polític assolit per traslladar-los al dret positiu, a través dels procediments i els mecanismes que, en cada cas, siguin més adients, les parts han convingut la signatura d'aquest document.

## **ACORDS**

## **1. Guarderies infantils**

1.1. Els comuns tenen atribuïda la competència del servei de guarderies infantils, en concurrència amb la iniciativa privada, i es comprometen a pactar entre si els criteris d'homogeneïtzació necessaris per aconseguir que els preus de les guarderies públiques siguin tan uniformes com sigui possible a totes les parròquies. Es comprometen igualment a fer el servei accessible a les rendes menys elevades, mitjançant els mecanismes que considerin adients, i que han de conduir també a uns resultats substancialment uniformes.

Els grups parlamentaris i el Govern es comprometen a promoure la modificació de la Llei de guarderies infantils, de l'11 de maig de 1995, amb la finalitat d'integrar l'experiència adquirida en més de quinze anys d'aplicació. Això comprendrà, pel cap baix:

- Establir l'obligatorietat que totes les guarderies infantils que desenvolupen una activitat contínua disposin d'un pla pedagògic; definir el contingut d'aquest pla pedagògic, diferenciant les franges d'edat de 0 a 2 anys i de 3 a 6 anys, i garantir que tant les infraestructures de la guarderia com el pla d'activitats siguin coherents amb el pla pedagògic.
- Definir la finalitat que han de complir les guarderies infantils que desenvolupen una activitat contínua, diferenciant les franges d'edat de 0 a 2 anys i de 3 a 6 anys.
- Revisar, de forma consensuada amb el sector, la formació necessària per treballar en una guarderia, amb l'objectiu de millorar l'atenció als infants.

1.2. El Govern es compromet a modificar, amb el mateix esperit, el Reglament de guarderies.

## **2. Servei d'infància, adolescència i joventut**

2.1. L'atenció als infants, adolescents i joves amb dificultats o en situacions de risc és competència del Govern, que l'exerceix amb caràcter nacional. Els comuns que detecten la presència a la parròquia d'infants, adolescents i joves amb dificultats o en situació de risc ho fan saber immediatament a l'àrea del Departament d'Affers Socials del Govern, que els pren al seu càrrec, sens perjudici de la coordinació i la cooperació interadministratives del Govern i les corporacions locals en el marc de les comissions tècniques comunals de benestar social (CTCBS) i de la Comissió Nacional de Benestar Social (CONBS).

2.2. El Govern es compromet a continuar desenvolupant prestacions tècniques de serveis socials, sota la forma de programes i accions, que abastin els infants, adolescents i joves, fins als 25 anys d'edat, en situació de vulnerabilitat o amb un risc d'exclusió social, i en concret que presentin conductes additives de tot tipus, més enllà dels que ja regula la Llei de serveis socials i socio-sanitaris, i en cas d'avaluació favorable posterior, també es compromet a incorporar-los a la cartera de serveis socials i socio-sanitaris mitjançant la regulació normativa corresponent, un cop s'hagi promogut la modificació escaient de la Llei de serveis socials i socio-sanitaris.

## **3. Exempció de taxes als organismes autònoms o entitats parapúbliques**

Els grups parlamentaris i el Govern es comprometen a promoure una modificació de la Llei de finances comunals, amb la finalitat que els organismes autònoms o entitats parapúbliques quedin exempts del pagament de taxes per la utilització privativa o l'aprofitament especial del domini públic quan estiguin directament afectats a la prestació de serveis públics. L'exempció no es farà extensiva a les taxes per les

llicències d'obres, ni per l'ocupació temporal de domini públic que sigui necessària per executar els treballs.

Tanmateix, es proposa facultar l'Hble. Sr. David Baró Riba, cònsol major per la signatura d'aquest Acord Institucional.

El cònsol comenta que, com tots poden observar, es tracta d'un text força llarg i no cal llegir-lo ja que tots ho poden veure en pantalla.

Continua dient que hi ha uns antecedents, durant l'any 2017 s'han fet una sèrie de reunions en el si d'aquesta taula tripartida, i que l'objectiu era buscar un consens per revisar diferents Lleis qualificades. Hi ha diferents acords. Un pel que fa les guarderies infantils, en que hi ha diferents parts, com pot ser intentar que totes les guarderies del País, ja siguin comunals o no, com és el cas de La Massana, que no és comunal sinó que és una institució, que és Causes Pies, però que el Comú de La Massana és un dels administradors. Es pretén mirar que totes tinguin un Pla pedagògic, i evidentment això es farà, i a l'hora també mirar de poder consensuar i homogeneïtzar uns preus que siguin per totes les parròquies similars.

Per tant aquí es podria afegir com a punt a comentar, que tot i que l'escola bressol de La Massana no sigui del Comú, a diferència d'altres Comuns, i que sigui una escola bressol que a més a més a nivell de comptes suposa una subvenció força baixa, perquè té uns comptes molt sanejats pel que fa els seus ingressos i les seves despeses, evidentment el Comú de La Massana treballarà en el mateix sentit que aquest acord institucional.

Després hi ha un punt 2 que és sobre el servei d'infància, adolescència i joventut. Aquí queda clar que aquesta competència és del Govern d'Andorra, i que per tant les tasques de fer d'educador i de detectar problemàtiques es derivaran a Govern. Aquest rol de proximitat que fan els Comuns es limitarà a un rol de gestió de punts joves, de fer activitats, tallers, però tota la part de situacions de risc i conductes addictives de tot tipus, el que es farà és informar el Govern per a què ho pugui gestionar, ja que és competència de Govern d'acord amb la Llei que es va aprovar, dels Serveis Sociosanitaris.

El punt 3 és una exempció de taxes als organismes autònoms o parapúbliques. Aquí hi ha un compromís per part del Govern i dels grups parlamentaris de fer una modificació de la Llei de finances comunals. Una Llei que estem treballant de fet, des dels Comuns, tots els interventors.

Avança que la idea és que siguin els Comuns que entrin aquesta Llei ja que tenen la potestat també d'entrar i fer proposicions de Lleis, i seria l'objectiu que es faria i que s'ha fixat.

El què es farà és que tot el que siguin parapúbliques i també autònoms quedin exempts del pagament de taxes per autorització privativa o del domini públic. És a dir, quan es fan per exemple rases, etc, etc, evidentment sí que hauran de pagar com tothom lo que és la llicència d'obres, però després pel que fa l'ocupació privativa estaran exempts.

Això amb l'objectiu també de facilitar una mica els projectes més d'interès nacional.

Aquest és l'acord institucional que s'ha pogut adoptar, i que per tant ara cada Consell de Comú està sotmetent a les seves corporacions, als seus plens.

Després pertocarà també fer-ho als suplementaris, Govern ja ho ha fet. Al final es podrà signar aquest acord, si s'aprova avui.

Més enllà d'aquest acord en si, des del Comú de La Massana, en aquestes reunions tripartides, com que es sabia que es volia treballar en un acord institucional com és el cas d'aquest, inicialment es va proposar i s'hagués volgut que en aquest mateix acord institucional enlloc d'haver-hi únicament tres punts, com s'ha dit: guarderies infantils, serveis d'infància, adolescència i joventut i l'exempció de taxes, també s'hagués inclòs la proposta de modificació de la Llei de competències, i també la proposta de modificació de les transferències. Que s'hagués fet un acord global amb tot. Finalment no ha pogut ser. És el què en el seu moment es va lamentar, en el si d'aquesta reunió tripartida, ja que únicament l'acord institucional era sobre tres punts, i pel que fa la Llei de competències i transferències segueix un tràmit parlamentari, i que per tant no es signarà de forma consensuada prèviament. Això vol dir que seguirà el seu tràmit legítim, on podrà haver-hi esmenes, i on al final el Consell General ho haurà d'aprovar, o no.

Hagués agradat que en aquestes reunions s'hagués fet un únic acord institucional que hagués incorporat també les dos propostes de modificacions de les dues Lleis, i que al final al signar-ho, hagués donat molta més força i un compromís també més ferm per part de tots els agents implicats. Finalment no ha pogut ser així.

Recorda també que en el seu moment La Massana va fer una constància en Acta pel que fa la Llei de competències, que llavors també s'hagués pogut incorporar aquí, però com que finalment no s'incorporen gaires competències, doncs no ha calgut fer-ho.

En aquest sentit s'està totalment d'acord, des de la majoria i entén que també des de la minoria, en que aquest acord institucional s'ha pogut fer efectiu i que es pugui seguir i fer aquests canvis legislatius, que encomanen qüestions tant als Comuns com també al Govern, com també altres assumptes al Consell General.

Es sotmet la proposta a votació i s'aprova per unanimitat.

### **3. Proposta de modificació de l'acord per l'aval a la societat ESTACIONS DE MUNTANYA ARINSAL/PAL SAU (EMAP SAU),**

#### **Secretaria General**

000092/2017-PROPDEP

Secretaria General

**VIST** l'acord de Consell de Comú de data 29 de juny de 2017 on es va acordar avalar la societat ESTACIONS DE MUNTANYA ARINSAL/PAL SAU (EMAP SAU), per la renovació de les pòlisses de crèdit que té contractades amb les entitats bancàries, per un import de 3.974.100,00;

**VIST** que l'Associació de bancs d'Andorra ha comunicat que aquest acord s'ha d'ajustar més a la realitat de l'operació;

**VIST** l'informe d'intervenció;

Es modifica dit acord com segueix:

Es proposa avalar solidàriament a la societat ESTACIONS DE MUNTANYA ARINSAL/PAL SAU (EMAP SAU), per la pròrroga de la pòlissa de crèdit sindicada signada el dia 15 de juliol del 2016 fins a un límit màxim de 1.000.000 € i venciment el dia 15 de juliol del 2017, la qual s'ampliarà el seu límit fins els 3.974.100 €, per una

durada de 7 mesos i distribuïda entre les entitats bancàries d'acord amb el detall següent:

<i>Entitat Bancària</i>	<i>Import</i>
Andorra Banc Agrícola Reig SA	1.403.200,00 Eur
Mora Banc SAU	239.100,00 Eur
Crèdit Andorrà SA	1.164.900,00 Eur
Banc Sabadell d'Andorra SA	1.068.300,00 Eur
Vall Banc SAU	98.600,00 Eur
<b>Total</b>	<b>3.974.100,00 Eur</b>

L'import de l'ampliació de l'esmentada pòlissa de crèdit serà destinada a la cancel·lació anticipada de les següents facilitats creditícies que EMAP, SAU manté actualment amb diferents entitats bancàries:

- a) Pòlissa de crèdit fins a un import màxim de 1.174.100,00 EUR i venciment 18 de juliol de 2017 signada amb Andbank el dia 18 de juliol del 2016.
- b) Pòlissa de crèdit fins a un import màxim de 1.000.000,00 EUR i venciment 15 de juliol de 2017, signada amb BancSabadell d'Andorra el dia 15 de juliol del 2016.
- c) Pòlissa de crèdit fins a un import màxim de 800.000,00 EUR i venciment 17 de juliol de 2017, signada amb Crèdit Andorrà el dia 17 de juliol del 2016.

Tanmateix es proposa facultar a l'Hble. Sr. David BARÓ RIBA, cònsol major, per a signar l'aval per a dita pòlissa de crèdit sindicada.

El cònsol explica que en el últim Consell de Comú es va aprovar una proposta d'avaluar una pòlissa de crèdit sindicada per un import de 3.974.100 € on no hi havia el desglossament de les entitats bancàries i de fet faltava un banc. Això és el què va enviar l'Associació de Bancs d'Andorra.

El mateix dia que es va fer el Consell de Comú, al cap d'unes hores, l'Associació de Bancs d'Andorra va enviar un document on hi havien uns canvis i s'havia afegit un banc, que és Vall Banc. Al mateix temps es recomanava que en lloc d'avaluar la pòlissa sindicada per 3.974.100 € el que s'hauria de fer és partir de la pòlissa que ja teníem sindicada únicament d'un milió d'euros i ampliar-la fins a 3.974.100 € Llavors el que es faria és cancel·lar aquelles pòlisses que es tenien abans de forma individual amb cada banc, que no eren sindicades.

Al final és el mateix, l'únic és que es fa d'una forma que sigui molt més clara. És a dir, que s'amplia la sindicada d'1 milió a 3.974.100 € amb el desglossament per cada entitat bancària, i al mateix temps es cancel·len aquelles pòlisses de crèdit que es tenen individuals amb cada banc, amb els imports dels punts a), b) i c). D'aquesta forma queda el mateix aval que va aprovar en l'últim Consell de Comú, però queda molt més desglossat.

Evidentment, en cap cas hi ha un increment d'endeutament perquè és el mateix import, l'únic és que ara quedarà molt més clar.

Ja es va comentar en la comissió de Finances i en el Consell d'Administració d'EMAP, és un tema únicament formal. El missatge important és que tot i que surti que es passa d'un milió a 3.900.000, no és que hi hagi un increment de la pòlissa de crèdit, després hi ha una cancel·lació i quedarà el mateix import al final.

Es sotmet la proposta a votació i s'aprova per unanimitat.

#### **4. Informació dels acords presos en les Juntes de Govern de dates 14, 21, 29 de juny; 5 i 12 de juliol.**

El cònsol informa que són les Actes de les diferents Juntes de Govern que s'han anat fent, per part de la majoria, i que estan també disponibles en l'aplicació, al núvol.

No havent-hi cap aspecte a comentar ni cap demanda d'informació sobre aquestes Actes, s'entén que tota la corporació es dona per informada d'aquests acords de Juntes de Govern.

Abans d'acabar el cònsol desitja a tots, tant als que ja estan fent vacances com al que les faran properament, que tinguin un bon estiu.

Emplaça a tothom al dia 16 d'agost, diada de Sant Roc, un dia important per la parròquia, per celebrar aquesta festivitat.

No havent-hi més assumptes a tractar, a les 12.21h s'acaba la reunió.

Vist-i-plau  
El cònsol major,

P.O. del Comú  
La secretària general